

Кравченко Е.В.

*Научный руководитель: Каткова Л.В.*

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
ser.kraw4enco@gmail.com*

### **Влияние правового регулирования на развитие политической и партийной системы в России**

Законодательное регулирование является рамками, внутри которых, с определенной самостоятельностью, действуют субъекты. Пусть система права и складывается на основе уже существующих общественных отношений, однако, она же является и базой для их дальнейшего развития, регламентируя поведение людей, правила взаимодействия и иные элементы конкретной системы. Необходимо рассмотреть отечественное законодательство, и проследить каким образом оно влияет на политическую и партийную модель Российского государства.

Для начала будет необходимо ответить на вопрос, что из себя представляет политическая и партийная системы. Их описывали и классифицировали многие известнейшие ученые и исследователи политологи: Дюверже, Вебер, Липсет, Роккан и т.д. Партийная система – это часть политической системы общества, которая заключается в отношениях сотрудничества и соперничества между политическими партиями. Партия – это объединение людей, созданное с целью получения политической власти и продвижения своей идеологии, программы или интересов определенных общественных и социальных (Лейбористская партия, Коммунистическая Партия Российской Федерации), национальных (Шотландская Национальная Партия, Баскская Националистическая Партия), а иногда и религиозных групп (Евангелическая Народная Партия, Христианский Социальный Союз). Данные определения описаны во многом Дюверже [3] и дополнены современными авторами. В Российской Федерации, согласно статье 13 Конституции [1], признается идеологическое многообразие и многопартийность. Этим же положением запрещается создание общественных организаций, целью которых является насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Хотя это является базовой нормой, но уже с помощью нее устанавливаются рамки, и создается система. Уже сейчас можно сказать, что в России частично урезано партийное многообразие, а конкретно запрещены партии, которые выступают за независимость каких – либо субъектов. Очевидно, что такая мера – прагматичный шаг. После развала Советского Союза, на территории России вспыхивали различные конфликты: Чечня, сильные движения и желая независимости в Татарстане и на Урале, пограничные конфликты с КНР. Однако, в любом случае, появление условного аналога Шотландской Национальной Партии в России – невозможно. Это нельзя назвать негативным или же положительным моментом, скорее это характерная черта Российской партийной системы, которая в реалиях исторического развития страны, является обусловленной. Вторым основным законом, регулирующим партийную деятельность и порядок их создания, является Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" [2]. В нем мы можем выделить ряд интересных нам, в рамках данной темы, положений. Это вторая глава, повествующая о порядке создания партии, статьи 9, 32-37, 41. Закон говорит о том, что для создания партии и последующей официальной регистрации, необходимо открыть ее отделения в половине субъектов России, а для того, что бы партия продолжала существовать, в течение семи лет ей нужно участвовать в выборах. При этом, касательно последнего, если брать выборы, которые проводятся на региональном уровне, то нужно выдвигать своих кандидатов не менее, чем в 10 процентах субъектов и не менее 20%, если избираются представительные органы. Все это позволяет говорить о том, что законодательная база России ограничивает возможности создания и адекватного функционирования региональных политических партий. Невозможно создание партий,

обозначающих свою религиозную и национальную принадлежность (ст.9 ФЗ), желающих участвовать в политике на уровне одного региона. То есть появление в России аналогов ХСС (религиозная), Шотландской Национальной Партии (региональная и национальная), Коммунистов Каталонии (региональная) – невозможно. Стоит отметить, что это достаточно уменьшает разнообразие и свободу в вопросе создания политических партий.

Далее, если говорить о наиболее близкой концепции, характеризующей партийную систему в России, то необходимо выделить теорию картельной партии. Она придумана Ричардом Кацом и Питером Мэйром [5]. Ее суть заключается в том, что в условиях государственной поддержки партий, в основном с помощью финансирования, из-за чего начинается процесс симбиоза, при котором парламентские партии могут тратить бюджетные средства на свои избирательные кампании. Им становится выгодно сохранение друг друга в парламенте, потому как образуются устойчивые коалиции и постоянные «конкуренты», на основе чего и выстраивается картина стабильного парламента. Весомым аргументом могут быть данные процентного отношения государственных средств в избирательных фондах партий. В 2019 в фонде партии «Единая Россия» - 62% средств из государственного бюджета, в «КПРФ» - 76%, в «ЛДПР» - 95%, а в партии «Справедливая Россия» - 88% [4]. Здесь четко прослеживается суть картельной системы, сговор определенных партий и их деятельность за счет государственных средств. Такая система предполагает помощь государства партиям и условный сговор, не обязательно официальный, описанный на бумаге, скорее фактический между самими партиями. Конкуренция в такой системе часто снижается, а внепарламентским партиям становится сложнее попасть в парламент, за счет увеличения финансовых ресурсов конкурентов бюджетными средствами и сосредоточения внимания СМИ и общества в основном вокруг них.

В завершении можно собрать примерный портрет Российской партийной и, взаимосвязано, политической системы. Ограничения на законодательном уровне лишают граждан создания религиозных, национальных и региональных партий, что фактически, в особенности последнее, снижает уровень федерализма, позволяя существовать только всероссийским партиям. В свою очередь, финансирование парламентских партий из государственного бюджета приводит к некой олигополии определенных партий на власть, что в совокупности можно назвать наиболее ярким и прямолинейным проявлением картельной партийной системы.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // 4 июля 2020 г. Российская газета - Федеральный выпуск № 144(8198)
2. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях" // Собрание законодательства Российской Федерации 2019, N 40, ст. 5488
3. Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. 3-е изд. М.: Академический проект; Королев: Парадигма, 2005. С. 21.
4. Черкасова Т.П. Тренды политической конкуренции в современной России / Т.П. Черкасова, М.В. Шутов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки . 2021. №1. Шутов МВ
5. Richard S. Katz, Peter Mair. Changing models of party organization and party democracy The Emergence of the Cartel Party / Richard S. Katz, Peter Mair // PARTY POLITICS VOL 1. No.1 pp.5-28 © 1995 SAGE Publications London· Thousand Oaks. New Delhi