

Шуняева Д.А.

*Заведующая каф. юриспруденции, кандидат философских наук Каткова Л. В.  
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного  
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
Dasha642000@gmail.com*

### **Проблемы современного Правительства Российской Федерации**

Министерская система управления активно функционирует, развивается и совершенствуется в нашей стране более двухсот лет. Министерства, составляющие основу правительства государства, в сравнении с парламентом являются более мобильными структурами, их функции и полномочия распространяются на все сферы общественной жизни, наполняясь конкретным содержанием с учетом состояния законодательства. Не смотря на достаточно эффективную работу Правительства в современной России, оно подлежит активному реформированию. Одной из важнейших проблем Правительства РФ на данном этапе его развития является отсутствие единой, систематизированной нормативной базы и как следствие – чёткого регулирования полномочий отдельных органов исполнительной власти. Постоянные изменения и подвижность функционала и компетенций создаёт затруднения в деятельности органов исполнительной власти и замедляет их работу. Актуальность данной проблемы подчёркивается отставкой Правительства РФ в 2020 году и последующими радикальными изменениями в конституционных основах деятельности Правительства. Так же следует отметить, что данная проблема будет актуальна во все времена, поскольку число общественных отношений активно растёт, а с ними и функциональная база исполнительной власти. Для урегулирования новых общественных отношений необходимо создавать новые компетентные органы, что приводит к постоянному нарастанию аппарата исполнительной власти.

Так же, в сфере полномочий правительства существует проблема отсутствия чёткого их разграничения. Отдельные нормативно правовые акты регулируют деятельность министерств в сферах пересечения, но эти акты никак не систематизированы и разрабатываются только по мере возникновения противоречий. Таким актом, например, является Постановление Правительства РФ от 16.05.2005 N 303 (ред. от 08.08.2020) "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации".

Приоритетной проблемой нормотворческой деятельности Правительства РФ является преодоление бессистемности в разработке законодательства, несогласованности между различными законодательными актами, частое изменение действующих законов, нечеткость формулировок норм законодательных актов. Как представляется, нормотворческая деятельность подлежит трансформации и упорядочению в обязательном порядке. Для этого должен быть принят единый федеральный законодательный акт, в котором следует закрепить всю понятийную терминологию, а также разграничить все формы принимаемых актов. Понятийный аппарат, прежде всего, должен помочь правильному толкованию акта и иного документа.

Вопрос о месте Правительства в системе исполнительной власти подвергается сомнению. Данная позиция рассматривается А. Ф. Быстряцевым, С. Д. Селивановым. Они считают, что влияние Президента на исполнительную власть в современной России чрезмерно и может негативно влиять на работу правительства, понижать его ответственность перед Федеральным Собранием РФ. Данная тенденция активно прослеживается в законодательстве последних лет. Наиболее громкий пример – изменения в Конституции 2020 года, которые предусматривают деятельность правительства под общим руководством Президента РФ. Исходя из этого положения, вопрос о значимости Правительства в системе исполнительной власти РФ становится ещё более актуальным. Однако большинство авторов сходятся во мнении, что

подобное влияние только укрепит систему исполнительной власти и придаст ей более централизованный характер.

Именно отсутствие единой, чёткой системы и является одной из основных проблем Правительства РФ. Пересечение компетенция различных министерств, приводит к неточностям и разногласиям в решении важнейших вопросов страны. Из этого следует невозможность достаточно быстрой реакции на актуальные проблемы. Тут же следует отметить отсутствие единой нормативной базы. Акты Правительства очень разрозненны и не обладают какой либо чёткой системой. Этот вопрос ставит в своей работе А. С. Васильевна. Таким

образом, эти две проблемы завязят одна от другой и должны решаться совместно и последовательно. На данном этапе трудно представить объективный и быстрый метод борьбы с недостаточной систематизацией исполнительной власти в РФ. Однако следует отметить, что для решения этой проблемы всё же есть некое направление – это разработка проекта, который позволил бы закрепить всю разрозненную систему актов исполнительной власти в едином акте. В этом же акте следует отразить систему и компетенции органов исполнительной власти.

#### Литература

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации"// СПС «КонсультантПлюс».
3. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"// СПС «КонсультантПлюс».
5. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"// СПС «КонсультантПлюс».
6. Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (ред. от 29.05.2017) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"// СПС «КонсультантПлюс».
7. Указ Президента РФ 25 января 1999 года N 111 «Об отмене постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 1998 г. N 1234 "О Правительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству Российской Федерации с иностранными государствами"»// СПС «КонсультантПлюс».
8. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 года № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 608 (ред. от 18.10.2021) "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.10.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
10. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 (ред. от 06.09.2021) "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации"// СПС «КонсультантПлюс».
11. Приказ Минздрава России от 22.10.2021 N 1006н "Об утверждении формы медицинской документации "Сертификат о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)" и порядка ее ведения"// СПС «КонсультантПлюс».
12. «Органы федеральной исполнительной власти РФ» Абрамович Стелла Васильевна //Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral» №1 2019
13. «Специфика правового статуса федеральных министерств в Российской Федерации» Федоров Дмитрий Вадимович// «Отечественная юриспруденция» 2017
- 14.«О проблемах развития системы исполнительной власти в Российской Федерации» А. Ф. Быстряцев, С. Д. Селиванов// «Инновационная наука» 2016 г.

15. Учебник «Конституционное право Российской Федерации» Конюхова И. А., Алешкова И. А. 2019
16. "Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: Учебник для магистров" (под ред. С.А. Старостина) ("Проспект", 2017)
17. Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015