

Виноградова А.А.

*Научный руководитель: зав. каф. Юриспруденции Каткова Л.В.  
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного  
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
E-mail: stasya11.02@mail.ru*

### **Роль создания депутатами фракции в представительном органе муниципального образования**

Наиболее активный интерес у всех слоев общества вызывала и вызывает деятельность органов законодательной власти, так как решения, которые они принимают, влияют на дальнейшее развитие государства. Стоит отметить, что неотъемлемой частью Законодательных собраний являются депутатские объединения. Однако в связи с этим, ученые трактуют определение депутатских объединений по-разному. Необходимо более внимательно рассмотреть понятие и деятельность депутатских фракций.

Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации» [1] в статье 7.1 сказано, что «фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе». В свою очередь, авторский коллектив под руководством М.С. Вершинина и М.А. Василика дают следующее определение фракции:

- 1) фракция – обособленная часть политической партии, имеющая свой организационный центр и собственную платформу, отличную от платформы партии;
- 2) фракция – это организованная группа членов политической партии, проводящая ее политику в парламенте, органах местного самоуправления, в общественных организациях.

Таким образом, легальное определение делает акцент на процедуре формирования фракций, в то время как научное определение обращает внимание на роль функции в представительном органе или ее взаимодействия с партией.

Рассмотрим особенности формирования фракций на местном уровне. Согласно Федеральному Закону от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» [2] в статье 35.1 сказано, что «фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 настоящей статьи». В части второй указанной статьи также сказано, что «порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования».

Выше мы рассмотрели положения и выяснили, кто входит во фракцию. Далее следует отметить, что фракция создается на организационном собрании избранных депутатов, выдвинутых политической партией. Что касается деятельности депутатских объединений, таких как фракция, то она проводит в жизнь, через нормотворчество, политику и решения руководящих органов политической партии. Это происходит благодаря консолидированной позиции депутатов фракции по вопросам местного значения. Вопросы, которые она рассматривает, являются актуальными для данного населения, и затем они выносятся на сессию представительного органа муниципального образования с целью принятия нормативно-правовых актов.

Создание депутатами фракций включает в себя некоторый ряд проблем, связанных со сплоченностью между депутатами и институтом лоббизма. Решение, принятое на организационном собрании депутатов, о создании фракции должно быть полностью

взвешенным, так как оно носит большую ответственность. Наглядным примером служит то, что если какой-либо депутат проголосует против какого-либо решения, то его действие будет расцениваться как волюнтаризм всей фракции, а значит будет подрывать ее единство. Следовательно, одна из ролей создания фракции заключается в удержании депутатской сплоченности в соответствии с дисциплиной.

Другой, более серьезной проблемой является лоббирование интересов. Все дело в том, что депутаты фракции, создавая и свои идеи и продвигая их в жизнь, начинают злоупотреблять своими полномочиями, что приводит к ущемлению общественного интереса. Рассмотренное явление называется лоббизмом. Под лоббированием понимается прямое или косвенное воздействие на государственных должностных лиц, политических руководителей или их представителей для влияния на принятие управленческих решений в пользу конкретной группы. Значит, основная цель указанного явления – это продвижение частных интересов в решения органов власти. Что касается зарубежных стран, то там мы также можем проследить проявление лоббизма, однако он признается и регулируется законодательством: «Т. Ремингтон подчеркивает, что в США лоббисты обычно являются экспертами в отраслях, которые они представляют, т.к. депутат не может быть специалистом во всех вопросах и ему необходима при принятии решения та информация, которой владеет лоббист» [3].

Таким образом, учитывая все выше сказанное, членам фракции необходимо соблюдать устав и регламент фракции и не злоупотреблять своими полномочиями, т.к. это приводит к ущемлению общественного интереса. Соблюдая дисциплину, депутатам созданной фракции удастся сохранить уровень сплоченности, что очень важно для их совместной деятельности и консолидированного отстаивания единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой. Кроме того, не стоит исключать, что положение фракции напрямую влияет на политическую партию, поэтому будет не лишним, если государственная власть усилит контроль за деятельностью фракций и постарается исключить появление лоббирования в ней.

#### **Литература**

1. Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Статья З.М. Гильметдинова «Лоббизм в российской и зарубежной практике»/Вестник казанского юридического института МВД России №2(16) 2014