

Рябова К.О.

*Научный руководитель: к. филос. н., завкаф. юриспруденции, Л.В. Каткова
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: christina.riyabova@mail.ru*

Структура Федерального Собрания: проблема порядка формирования Совет Федерации

Основные принципы формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ, верхней палаты российского парламента, регулируется и Конституцией РФ[1], а более детально определяются Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.12.2020 N 439-ФЗ[2].

Порядок формирования Совета Федерации так или иначе влияет на режим и характер законотворческой деятельности верхней палаты, в связи с чем, он менялся несколько раз, последний из которых произошел летом 2020 года (во время внесения поправок в Конституцию РФ). Можно выделить несколько этапов в процессе изменения механизма формирования Совета Федерации.

Первый этап – прямые выборы депутатов, когда депутаты Совета Федерации были избраны населением сроком на 2 года (тайное голосование, по два кандидата от каждого субъекта РФ).

Во время второго этапа был принят Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05.12.1995 N 192-ФЗ [3], но многие политики были не довольны таким законом.

Третий этап реформации Совета Федерации связан с принятием Федерального закона от 5 августа 2000 г. N 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» [4].

В этом законодательном акте говорилось, что глава исполнительной власти субъекта РФ назначает представителя исполнительной власти членом Совета Федерации, если против данной кандидатуры не выскажется две трети состава законодательного органа субъекта РФ. Законодательный орган субъекта РФ большинством голосов избирал второго члена Совета Федерации – представителя от законодательной власти субъекта РФ.

Таким образом, оба члена Совета Федерации стали работать на постоянной основе. Итогом такой реформы стало резкое падение авторитета палаты, так как туда могли попасть люди, не связанные с представляемыми регионами (например, представителем от губернатора Воронежской области в Совете Федерации был всемирно известный мини-футболист К.В. Еременко, который до назначения в Совет Федерации губернатором Воронежской области никогда в Воронежской области не жил и не работал).

Следствием того, что данная модель формирования является неудачной, служили множественные негативные высказывания. Например, 7 апреля 2000 года некоммерческий фонд «Центр стратегических разработок» провел семинар «Влияние субъектов Российской Федерации на решение вопросов федерального значения», где в изложенном Министерством по делам Федерации и национальностей Российской Федерации материале отмечалось, что «достижение полноценных результатов в процесс государственного строительства возможно только при условии придания вектору влияния субъектов Российской Федерации позитивной направленности... Реализация конституционных полномочий Федерального центра возможна при существенной корректировке организационных механизмов формирования федеральных органов власти. В большинстве своем эти проблемы могут быть решены при изменении существующего порядка формирования Совета Федерации».

Вхождение руководителей субъектов в Совет Федерации, по мнению авторов материала, «способствует чрезмерному влиянию региональных элит на федеральную политику и выражается в том, что многие законодательные акты, направленные на укрепление федеральной власти, не одобряются Советом Федерации» [5].

Но, по мнению Дресвянина Д.А., автора статьи «Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: место в системе разделения властей и перспективы совершенствования порядка формирования» [6], самый неудачный способ формирования Совета Федерации используется с 2002 года со значительными законодательными изменениями (то есть делегирование органами власти субъектов федерации своих представителей в состав палаты). Он считает, что «существует выраженная корреляция, показывающая, насколько изменился характер деятельности верхней палаты после избрания законодателем такого принципа ее формирования».

Но что автор подразумевал под «способом формирования, который используется со значительными законодательными изменениями»?

В настоящее время Совет Федерации Федерального Собрания РФ в данный период времени формируется следующим образом: в соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: 1) по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; 2) Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки; 3) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

По мнению автора статьи, верный способ формирования Совета Федерации все еще не найден. Чтобы найти «золотую середину» и не нарушать принцип централизации и децентрализации власти, должен быть накоплен опыт применения принятых норм.

Таким образом, существуют кардинально разные точки зрения на изменения, которые произошли в формировании Совета Федерации: кто-то считает, что это верное решение, которое решило проблему, а кто-то считает, что данная система не должна быть применена и имеются более перспективные системы формирования.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
2. Постановление «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 30.01.2002 № N 33-СФ // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.04.2022).
3. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05.12.1995 года N 192-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (прекратил действие).
4. Федеральный закон Российской Федерации «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (прекратил действие).
5. Дресвянин Д.А. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: место в системе разделения властей и перспективы совершенствования порядка формирования // Вопросы российской юстиции. - 2021. - №11. - С. 147-169.
6. Смена модели формирования Совета Федерации вследствие принятия Федерального закона от 5 августа 2000 года // Vuzlit URL: <https://vuzlit.ru/> (дата обращения: 11.04.2022).