

Есипов А.А.

*Научный руководитель: доцент, канд. юрид. наук,  
доцент каф. гражданского права и процесса Черкашина Н.В.  
ФГБОУ ИВО «Московский государственный гуманитарно-экономический  
университет»  
г. Москва, ул. Лосиноостровская, 49  
natasha8181@mail.ru*

### **Особенности предоставления жилья инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов**

В ст. 7 Конституции Российской Федерации четко определено, что наша страна является социальным государством, в котором проводится политика, направленная на создание для людей таких условий, которые в полной мере смогут обеспечить достойную жизнь человеку и его свободное развитие [1]. Совершенно очевидно, что в силу определенных причин все люди обладают различными возможностями по обеспечению своей достойной жизни. Имеются определенные категории граждан, находящиеся в этом плане в достаточно уязвимом отношении, прежде всего это инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов (далее - инвалиды).

Само определение термина «инвалид» дается в ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - ФЗ «О защите инвалидов»). Согласно данного нормативного документа инвалидами признаются лица, у которых имеются нарушения здоровья, связанные со стойким расстройством функций организма, что обусловлено такими обстоятельствами, как: последствия травм, заболевания, дефекты, приведшее в итоге к ограничению жизнедеятельности, что вызывает необходимость обеспечения их социальной защиты [3].

Если обратиться к статистике, то на сегодняшний день в России проживает около 11,2 млн. человек, признанных инвалидами, что составляет 9,6% всего населения нашей страны. Из них 688 тыс. человек являются детьми-инвалидами [5]. Поскольку возможность заработать самостоятельно и обеспечить себя всем необходимым для достойной жизни у таких людей достаточно ограничена, то неудивительно, что достаточно большое количество из них относятся к категории малоимущих. Более того, крайне остро стоит проблема с наличием жилья у инвалидов, поскольку многие из них либо вообще не имеют своего жилья, либо же нуждаются в улучшении такового.

В качестве наиболее существенной меры социальной поддержки инвалидов со стороны государства выступает обеспечение их жильем либо посредством предоставления субсидий на приобретение такового, либо же заключения договора социального найма жилого помещения в тех ситуациях, когда это предусмотрено российским законодательством.

Однако, несмотря на наличие законодательных норм, направленных на решение проблемы обеспечения жильем инвалидов, говорить о том, что в данном направлении достигнуты большие успехи не приходится, что прекрасно показывают имеющиеся статистические данные. В настоящее время в России насчитывается примерно 63 тыс. человек, относящихся к категории инвалидов, стоящих на очереди на получение жилья. Однако, за 2021 год обеспечено таковым было всего лишь 3% данных очередников, что невероятно мало [5].

Более того, обращение к судебной практике позволяет утверждать, что в настоящее время явно прослеживаются некоторые противоречия по поводу законодательных норм, касающихся обеспечения жильем инвалидов между законодательством различных уровней. В ст. 17 ФЗ «О защите инвалидов» четко обозначено, что инвалиды, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, ставятся на учет и обеспечиваются таковым на основании норм как федерального законодательства, так и законодательства субъектов Российской Федерации.

В ст. 28.2 данного законодательного документа четко указывается на то, что обеспечение жильем инвалидов, которые встали на учет в период до 01.01.2002 года осуществляется за счет средств, которые предоставляются из федерального бюджета. Это означает, что в данном случае субъект Российской Федерации получает из федерального бюджета субвенции, которые им используются на приобретение жилья для Инвалидов, стоящих на очереди на получение такового.

Однако, обращение к Жилищному кодексу Российской Федерации (далее - ЖК РФ) указывает на то, что речь может идти не только об очередном предоставлении жилья инвалидам, но и о внеочередном. В случаях, когда речь идет о внеочередном предоставлении жилья, включение данного человека в какую-либо очередь не предполагается. При этом не имеет значения, стоит ли кто-то из семьи данного человека в определенной очереди на получение жилья или нет, значения не имеет.

Если обратиться к анализу ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации [2], то становится очевидным, что внеочередной порядок предоставления жилья по договорам социального найма предусмотрен тем категориям инвалидов, которые страдают тяжелыми формами определенных хронических заболеваний. Перечень таких заболеваний, в свою очередь, приводится в п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ, где указан особый, т.е. льготный порядок реализации своего права на жилье именно той категории граждан, у которых имеются данные заболевания.

Следует отметить, что, согласно п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ никаких дополнительных требований к инвалиду для предоставления ему жилья во внеочередном порядке, кроме как подтверждения наличия у такого человека тяжелой стадии соответствующего заболевания, не предусматривается.

Однако, на практике судами субъектов Российской Федерации данная норма в некоторых случаях трактуется по-разному. Например, нередки ситуации, когда суд отклоняет иск о получении инвалидом, имеющим хронические заболевания, дающие ему право на основании норм ЖК РФ получения жилья во внеочередном порядке по той причине, что таковой не был учтен ни в качестве малоимущего, ни в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий в определенном муниципальном образовании. Очевидно, что здесь налицо противоречие между федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Однако, в любом случае приоритет должен быть отдан именно федеральному законодательству [4].

Тем не менее, со стороны Верховного Суда Российской Федерации просматривается позиция, согласно которой указывается на тот факт, что в ст. 28.2 ФЗ «О защите инвалидов» обозначено, что полномочия по оказанию социальной защиты данной категории граждан, в том числе и касательно вопросов предоставления жилья, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. По этой причине форма предоставления данных мер социальной поддержки должна определяться именно теми нормативными документами, которые приняты на уровне конкретного субъекта Российской Федерации.

Таким образом, анализ законодательных документов, в которых отражены нормы оказания инвалидам в России социальной помощи, в том числе и предоставления нуждающимся жилых помещений, позволяет говорить о том, что наблюдается явное отсутствие единообразия, что приводит к путанице и снижению эффективности работы на практике. Следовательно, первоочередной задачей является устранение имеющихся на сегодняшний день противоречий и приведение в соответствии друг-другу всех имеющихся правовых норм, что обеспечит возможности устранения тех неясностей, которые пока что возникают на практике.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398 (дата обращения: 14.03.2022).
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ, 03.01.2005, № 1, ст. 14 (дата обращения: 14.03.2022).
3. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства РФ, 26.11.1995, № 48, ст. 4563 (дата обращения: 14.03.2022).
4. Перепада С.К. Предоставление жилья людям с инвалидностью: правоприменительная практика // Перспективы и возможности. 2021. № 7. С. 106 – 109.
5. Статистические данные о нуждающихся в жилье инвалидах в России [Электронный ресурс] // Официальный сайт счетной палаты. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/3f1/3f167d490b500c926178e3908a0584a9.pdf> (дата обращения: 14.03.2022).