

Железцова А.О.

Научный руководитель к.э.н. Свистунов А.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
oid@mivlgu.ru*

Проблема механизма финансирования услуг по обеспечению качественного школьного питания

Школьная столовая стала синонимом чего-то безвкусного и неаппетитного (а часто – и не очень здорового). Тем не менее, это рынок с ежегодным оборотом до 300 миллиардов рублей, на котором давно и успешно работают частные компании. Как минимум в 8% школ еда для детей не является ни безопасной, ни здоровой, ни вкусной. Причина этого кроется в системе контрактных закупок: конкурс на поставку питания в образовательных учреждениях выигрывает тот поставщик, который предложит наименьшую цену.[1]

Учитывая проблемы организации школьного питания, один из самых важных вопросов – качество продуктов и готовой еды. Например, освещение в школьном коридоре оплачивает муниципальный бюджет, а освещение в столовой – уже частная организация. Все это непосредственно отражается на качестве питания, так как стоимость этого питания заранее определена, и возможность заработать (или хотя бы выйти в ноль) для подрядчика зависит лишь от способности экономить.

В настоящее время финансирование школьного питания осуществляется только за счет средств бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований с привлечением родительских средств. Однако низкий уровень материального достатка многих семей не позволяет родителям не только оплачивать питание детей в образовательных учреждениях, но даже обеспечивать их полноценным питанием дома. Себестоимость порции еды в школьной столовой выросла в среднем на 18%. В разных городах и даже учебных заведениях стоимость обедов и завтраков может быть разной.

Достижение минимальных затрат финансирования работы школьных столовых, выпуск продукции высокого качества и, как следствие, снижение ее себестоимости – являются подтверждением положительных сторон индустриализации и централизации процессов производства продукции для питания школьников.[2]

Сам же рынок эксперты оценивают более чем в 300 миллиардов рублей в год. Так, школьников кормят в школах 180 дней году, всего их 14 миллионов, а средняя стоимость завтрака или обеда – 50 рублей. Эти деньги расходуются не самым эффективным образом, до 35% от этих сумм теряется на теневом рынке.

Также есть федеральная субсидия на питание 1–4 классов. В ее рамках есть экономия, потому что она выделяется из расчета на все учебные дни на 100% школьников. Но периодически дети болеют, пропускают уроки по семейным обстоятельствам, то есть, 100% посещаемости в любом случае нет. Экономия составляет порядка 15% от субсидии. Эту экономию можно использовать на индексацию питания, чтобы сохранить наполненность школьной тарелки»[3]

Финансирование питания всех школьников младших классов поддерживается из федерального бюджета, и на эти цели в текущем году выделено 63,2 млрд рублей. Фактическое увеличение, по сравнению с 2021 годом, на 2022 год составило 4,4 млрд рублей. В 2020 году, на программу потратили 26 миллиардов рублей – и 18,5 миллиардов выделили из федерального бюджета.[1]

Во Владимирской области на горячее питание для младшеклассников с 1 сентября 2020 года направили больше 300 миллионов рублей. Три четверти необходимой суммы область получила из федерального бюджета — больше 227 миллионов рублей. Еще более 79 миллионов рублей выделили из бюджета Владимирской области. Сумма необходимых средств рассчитана,

исходя из стоимости одноразового горячего питания для начальной школы в 58,77 рубля в день.[4]

А в 2021 году, по расчетам властей Владимирской области, стоимость горячего питания для учеников 1-4 классов увеличилась до 62,47 рубля в день, соответственно, ожидаемая федеральная субсидия составила более 571,5 миллиона рублей, еще 199 миллионов рублей выделил бюджет Владимирской области. В планах на 2022 год — сохранение размера федеральной субсидии в 571,5 миллиона и увеличение областного софинансирования до 212,6 миллиона рублей[4]

Вопрос правильности организации закупок является, по нашему мнению, весьма актуальным сегодня и для сферы образования. Эффективное управление закупками – это главное условие для результативного развития любого образовательного учреждения

Поставкой продуктов питания в учреждения, охваченных социальным питанием, занимаются органы исполнительной власти – министерства образования, здравоохранения, труда и социального развития, так как именно они являются главными распорядителями бюджетных средств. Следует учитывать, что их основная задача – при выборе поставщиков продовольствия не выйти за рамки бюджета.

По факту закупками занимаются в обоих вариантах: либо закупают готовую еду (то есть, полный аутсорсинг), либо закупают продукты для приготовления питания силами школы. «Странностей» здесь может быть масса: цены на тот же хлеб или сахар могут отличаться вдвое в разных регионах, а наценка поставщика доходит до 50% (из-за картельного сговора конкуренции или нет, или она номинальная). В итоге в системе школьного питания обращаются очень большие суммы. Так, только в электронной площадке РТС-тендер за 2019 год 127 заказчиков заключили контракты на закупку готового горячего питания для школьников на сумму более 566 миллионов рублей[1].

Изменить ситуацию с непрозрачным ценообразованием может государство. Для этого необходимо обязать ретейл указывать процент наценки прямо на ценнике, в первую очередь это касается продуктов питания. Оптимальная наценка составляет от 20% до 25%

Все предложенные меры можно использовать на практике. Реализация современных технологий, оборудования, специализированных продуктов, снижение себестоимости, оптимизация затрат, позволит неформально подойти к реализации главной идеи – улучшить качество питания школьников.

Литература

1. Артём Васильев //Сетевое интернет-издание "Банки Сегодня"-Выпуск#041 Источник:[https://bankstoday.net/last-articles/razbiraem-zakon-o-besplatnom-pitanii-dlya-shkolnikov-smogut-li-shkoly-zapustit-ego-s-1-sentyabrya\(09.04.2020\)](https://bankstoday.net/last-articles/razbiraem-zakon-o-besplatnom-pitanii-dlya-shkolnikov-smogut-li-shkoly-zapustit-ego-s-1-sentyabrya(09.04.2020))
2. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций МР 2.4.0179-20: утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020 [Электронный ресурс] // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Источник:https://www.rospotrebnadzor.ru/document/s/details.php?ELEMENT_ID=14660 (дата обращения: 25.12.2020).
3. Сергей Федоров//Издательский дом «Бюджет» Выпуск №1 12.01.2022 Источник: <https://bujet.ru/article/434752.php>
4. Ксения Груздева//Информационное агентство "ПроВладимир" Источник: <https://provladimir.ru/2020/02/01/vladimirskoj-oblasti-vydeljat-dengi-na-besplatnoe-pitanie-vseh-mladshklassnikov>