

Захарова Ж.А., Епур Д.С., Галкин А.А., Мухин Д.В.
*Владимирский филиал федерального государственного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ»*
600017, г. Владимир, ул. Горького, 59а
E-mail: zjane77@mail.ru

Оценка реализации национальных проектов Владимирской области

Одним из основных инструментов по снижению угроз национальной безопасности являются национальные проекты, которые детализируются и на уровне регионов. Как показывает сложившаяся практика, большинство регионов России не являются самодостаточными с финансовой точки зрения. Даже для решения текущих вопросов регионам нужны субсидии и субвенции из федерального бюджета. С начала Специальной военной операции России на Украине в 2022 г. данная проблематика получила дополнительную актуализацию. В связи с изложенным финансирование национальных проектов в регионах за счет федерального бюджета является главным ресурсным обеспечением снижения угроз национальной безопасности.

Во Владимирской области в 2022 г. реализуются 15 национальных проектов, включающих 76 федеральных и 47 региональных проектов. Общий объем финансирования по состоянию на 30 ноября 2022 г. составил 14,6 млрд. рублей. Большая часть указанного финансирования (91,7%) была обеспечена за счет областного бюджета, оставшееся финансирование было осуществлено муниципальными бюджетами.

Для лучшего понимания ситуации по каждому национальному проекту рассмотрим их более детально (рисунок 1). По материалам, представленным на рисунке 1 можно сделать следующие выводы.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» во Владимирской области в 2022 г. было реализовано 8 региональных проектов. При этом % исполнения составил всего 46,5%. Конечно, декабрь 2022 г. предусматривает определенные финансовые затраты, но признать ситуацию нормальной достаточно сложно. Поэтому в этой части видятся угрозы национальной безопасности на региональном уровне.

По национальному проекту «Образование» во Владимирской области в 2022 г. реализовано 7 региональных проектов. Ситуация по финансированию сопоставима с рассмотренным выше национальным проектом, что является негативной тенденцией.













	НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	ПЛАН, МЛН РУБ.	ИСПОЛНЕНО, МЛН РУБ.	% ИСПОЛНЕНИЯ
	Здравоохранение	8	2 542,4	1 181,4	46,5%
	Образование	7	1 987,7	1 075,4	54,1%
	Демография	5	3 421,7	3 056,1	89,3%
	Культура	3	191,02	156,7	82,1%
	Безопасные качественные дороги	3	2 764,3	2 541,9	92,0%
	Жилье и городская среда	4	3 276,5	1 850,9	56,5%
	Экология	4	119,7	100,2	83,7%
	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	3	218,2	212,1	97,2%
	Туризм и индустрия гостеприимства	1	107,7	15,02	14,0%
	Производительность труда	2	16,02	12,9	80,6%
	Международная кооперация и экспорт	2	1,2	1,2	100%
	Цифровая экономика	5	Финансирование не предусмотрено		

Рисунок 1 – Финансирование реализации каждого национального проекта во Владимирской области в 2022 г. [1].

По национальному проекту «Демография» ситуация намного лучше. В 2022 г. во Владимирской области в рамках данного национального проекта было реализовано 5 региональных проектов. Объем финансирования на уровне 89,3% позволяет сделать прогноз о 100% финансировании по итогам 2022 г. Данная ситуация доказывает повышенное внимание Губернатора Владимирской области Авдеева А.А. и Правительства Владимирской области к обеспечению нормальных условий для снижения угроз национальной безопасности в регионе.

По национальному проекту «Культура» во Владимирской области в 2022 г. было реализовано 3 региональных проекта. Объем финансирования несколько ниже чем по предыдущему национальному проекту, 82,1% по состоянию на 30 ноября 2022 г. позволяют с

высокой долей вероятности спрогнозировать полный объем финансирования анализируемого национального проекта по итогам 2022 г. Данная ситуация позволяет сделать вывод о высокой эффективности деятельности Министерства культуры Владимирской области.

В целом по блоку национальных проектов, связанных с развитием человеческого капитала Владимирской области по итогам 2022 г. можно сделать вывод о наличии как позитивных моментов, нейтрализующих угрозы национальной безопасности на региональном уровне, так и негативных факторов, увеличивающих риски национальной безопасности в регионе. Объем финансирования, выделенного в 2022 г. из бюджета региона на реализацию мероприятий анализируемого направления, является основным и превышает 50% от общего объема выделенных бюджетных ассигнований. Рассмотрим более подробно следующий блок национальных проектов, ориентированных на формирование комфортной среды для жизни населения Владимирской области. В этом направлении в 2022 г. реализовывались мероприятия в рамках национальных проектов «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда» и «Экология».

В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» было реализовано 3 региональных проекта, объем финансирования которых по состоянию на 30 ноября 2022 г. составил 92%, что позволяет сделать прогноз о полном финансировании реализации всех намеченных мероприятий по итогам 2022 г.

Несколько хуже обстоят дела с реализацией национального проекта «Жилье и городская среда». По состоянию на 30 ноября 2022 г. объем выделенного бюджетного финансирования по данному направлению составил всего 56,5%, что позволяет сделать негативный прогноз о неполном финансировании запланированных мероприятий по итогам 2022 г. Вместе с тем, обеспечение населения Владимирской области комфортным жильем является мощным инструментом снижения угроз национальной безопасности на региональном уровне. Поэтому в выпускной квалификационной работе предлагается предусмотрение корректирующих мероприятий по данному национальному проекту на 2023 г.

По национальному проекту «Экология» ситуация с финансированием по итогам 2022 г. выглядит вполне благополучной. Достигнутый на 30 ноября 2022 г. объем финансирования 92% позволяет комфортно завершить 2022 г. и полностью профинансировать все мероприятия по каждому из 4 реализуемых региональных проектов.

Подводя итоги реализации блока национальных проектов, ориентированных на формирование комфортной среды для жизни населения Владимирской области, можно сделать вывод о существенной доле (примерно 30%) выделенных бюджетных ассигнований. Также, как и в предыдущем блоке национальных проектов, в анализируемом направлении есть факторы, как усиливающие риски и угрозы национальной безопасности на региональном уровне, так и факторы, нейтрализующие негативные тренды и тенденции.

Перейдем к анализу третьего, заключительного блока национальных проектов, который ориентирован на обеспечение экономического роста Владимирской области. При незначительной доле от общего объема выделенных финансовых ресурсов (примерно 15%), данный блок является самым насыщенным по количеству отнесенных к нему национальных проектов, а именно – 5. Следует отдельно выделить такой момент, что с точки зрения долгосрочного устойчивого социально-экономического развития Владимирской области, данный блок национальных проектов является самым важным.

Рассмотрим более подробно ситуацию с финансированием каждого из национальных проектов, нацеленных на достижение экономического роста Владимирской области по итогам 2022 г. и на дальнейшую перспективу.

По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» во Владимирской области в 2022 г. было реализовано 3 региональных проекта. Объем финансирования мероприятий указанного национального проекта является одним из лучших и по состоянию на 30 ноября 2022 г. составляет 97,2%. Данный факт, безусловно, оказывает положительное влияние на нейтрализацию угроз национальной безопасности на региональном уровне, поскольку предпринимательская инициатива является одним из драйверов обеспечения экономического роста. Диверсификация экономики Владимирской области с точки зрения развития многообразия действующих хозяйствующих субъектов позволяют эффективно нивелировать

последствия беспрецедентно агрессивной санкционной политики со стороны стран «коллективного Запада».

Гораздо хуже обстоят дела с финансированием национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». При незначительной доле туризма как вида экономической деятельности (примерно 2%) в экономике Владимирской области, данная сфера является достаточно перспективной и способна выступить в качестве драйвера социально-экономического развития региона. При наличии всего одного регионального проекта в указанном направлении, объем целевых бюджетных ассигнований составляет на 30 ноября 2022 г. всего 14%. Это позволяет сформулировать предложение по проведению тщательного мониторинга состояния дел в рамках данного национального проекта и внесение существенных корректировок в 2023 г.

Национальный проект «Производительность труда» во Владимирской области в 2022 г. включал два региональных проекта. Мероприятия, реализуемые в рамках анализируемого направления по состоянию на 30 ноября 2022 г. профинансированы на 80,6%. Данный факт позволяет сделать позитивный прогноз о практически полном финансовом обеспечении мероприятий, ориентированных на повышение производительности труда на предприятиях и в организациях Владимирской области. С точки зрения нейтрализации угроз национальной безопасности на региональном уровне данный проект имеет исключительно важное значение. В современной экономической литературе описана объективная закономерность между темпами роста реальной заработной платы и темпами роста производительности труда. Для обеспечения положительного прироста обоих показателей, последний должен опережать первый на 5-7%. При таком соотношении появляется дополнительная возможность для предприятий и организаций региона повышать реальную заработную плату. В этом случае возникает возможность дополнительного механизма сокращения разрыва средних заработных плат в экономике Владимирской области по сравнению со средними значениями данного показателя по стране в целом и по Центральному федеральному округу в частности.

Лучшим национальным проектом, реализуемым во Владимирской области по критерию финансового обеспечения, безусловно, является национальный проект «Международная кооперация и экспорт». Уже по состоянию на 30 ноября 2022 г. мероприятия двух региональных проектов в рамках данного направления профинансированы на 100%. Однако в абсолютном размере объем финансирования небольшой и составляет всего 1,2 млн. руб. При этом в условиях разрыва и нарушения сложившихся логистических цепочек данный национальный проект имеет исключительно важное значение. Предприятия и организации Владимирской области активно занимаются поиском новых экономических контрагентов (поставщиков и подрядчиков). А необходимость переориентации импортных и экспортных потоков в сторону дружественных стран (Китай, Индия, страны Центральной и Средней Азии, страны Африканского континента) позволяет снижать риски ухудшения условий обеспечения национальной безопасности на региональном уровне. Эффективная реализация во Владимирской области национального проекта «Международная кооперация и экспорт» по итогам 2022 г. подтверждается фактом внедрения регионального Экспортного стандарта 2.0[2].

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» при подробной детализации (5 региональных проектов) не имеет закрепленного целевого бюджетного финансирования. Данный момент является негативным, поскольку снижает возможности по достижению целевых установок по развитию во Владимирской области цифровых технологий, повышения уровня цифровой культуры населения Владимирской области и т.д. С целью нейтрализации части угроз национальной безопасности, в выпускной квалификационной работе предлагается предусмотреть на 2023 г. финансовых ресурсов, направленных на развитие цифровой экономики Владимирской области.

В целом по третьему блоку национальных проектов, реализуемых во Владимирской области, можно сделать вывод о том, что, как и по двум описанным выше блоками Владимирская область имеет как позитивные, так и негативные результаты. В этом связи необходимо в 2023 г. системно работать над методикой мониторинга и сопровождения реализации национальных проектов в регионе. Основным позитивным результатом, который может быть достигнут – достижение положительного синергетического эффекта как мощного фактора укрепления национальной безопасности на региональном уровне.

Литература

1.Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://economy.avo.ru/> (Дата обращения 20.01.2023).

2.Официальный сайт Центра поддержки экспорта Владимирской области. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://export33.ru/> (Дата обращения 20.01.2023).