

Епур Д.С., Мухин Д.В., Рошупкин Я.В.
*Владимирский филиал федерального государственного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ»
600017, г. Владимир, ул. Горького, 59а
E-mail: epurds@mail.ru*

Негативные демографические тренды как угроза социальной, национальной безопасности

Глубокая трансформация социально-экономических отношений, произошедшая в нашей стране в 90-е гг. XX в. привела к коренным изменениям как всего народнохозяйственного механизма, так и структуры собственности и основ политико-правовой системы. Масштабные изменения привели к существенным последствиям во многих сферах, в том числе и в демографии. Специалисты описывают тренды, произошедшие в России в части демографической ситуации как негативные. Достаточно часто в современной научной литературе по данному вопросу используется термин «депопуляция».

В соответствии с данными официальной статистики численность населения России в абсолютных цифрах сократилась на 5 млн. чел. (с 147,7 млн. чел. в 1990 г. до 142,7 млн. чел. в 2009 г.). В период с 1995 г. по 2011 гг. официальная государственная статистика фиксирует ежегодное естественное сокращение населения России[1].

Впервые процессы естественного увеличения населения нашей страны Росстат зафиксировал в 2013 г. При этом незначительная величина естественного роста населения не позволяет рассчитывать на коренное изменение основного негативного тренда в сфере демографии. В соответствии с имеющимися прогнозными оценками Института социально-политических исследований ожидаемая численность населения в нашей стране будет составлять 122 млн. чел. [2].

Данная ситуация по факту связана не только с последствиями 1990-х годов прошлого века, но и с системными проблемами в области здравоохранения, здорового образа жизни, общественной безопасности и т.д. В том числе нужно учитывать и отложенные демографические проблемы, вызванные последствиями мировых войн и Гражданской войны.

Само по себе сокращение абсолютной численности населения страны сопровождается также такими негативными моментами, как рост среднего возраста населения, повышение финансовой нагрузки на бюджетную систему, гендерные диспропорции (сокращение доли мужчин в структуре населения) и повышение преждевременной смертности среди мужчин[3].

В совокупности описанные тенденции являются угрозами национальной безопасности, поскольку депопуляция усложняет процесс эффективного освоения территорий страны, снижает экономический потенциал, сокращает налогооблагаемую базу и т.д. Однако, как показывает мировая практика, взрывной рост численности населения может также создавать огромное количество социально-экономических проблем и противоречий.

В соответствии с перспективными прогнозами, численность населения Африканского континента может удвоиться с 900 млн. чел. в настоящее время до 1,8 млрд. чел. в 2050 г. Однако в соответствии с данными прогнозами средний возраст африканцев тоже повысится с 19 лет в текущий момент до 28 лет в 2050 г. При этом в экономическом плане «благополучной» Европе прогнозный показатель численности населения к 2050 г. составляет 630 млн. чел. при нынешней численности населения 725 млн. чел.

Таким образом на основании изложенного можно сделать вывод о том, что высокий уровень дохода, благосостояния граждан страны не всегда является драйвером положительной динамики численности населения. При этом взрывной рост численности населения может создавать для органов государственной власти определённые проблемы (проблемы социальной, продовольственной безопасности и др.). Следовательно, для каждого конкретного государства на определенном этапе его развития существуют свои оптимальные условия для формирования и реализации собственной национальной демографической политики.

Научно-практическая дискуссия относительно условий оптимизации демографической политики государства ведется уже достаточно продолжительное время[4]. В нашей стране в 2007 г. была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента от 09.10.2007 № 1351) [5]. В данном нормативно-правовом документе были определены основные цели демографической политики современной России, а именно:

- стабилизация численности населения;
- создание условий для роста численности населения страны;
- повышение качества жизни;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

В указанных выше целях разумно совмещены цели как собственно демографической составляющей, так и социальный аспект исследуемого явления. Очень важным обстоятельством является тот факт, что миграционная компонента не является ключевой, поскольку в ней заложены отрицательные последствия с учетом долгосрочной перспективы.

При этом нельзя не отметить важность преодоления проблемы бедности и поиска путей роста реальных денежных доходов населения. Однако, сама по себе Концепция не является документом прямого действия, обязательного для исполнения органами государственной власти. В качестве действенного инструмента, способствующего улучшению демографической ситуации руководством страны выбран проектный подход. В рамках которого на сегодняшний день осуществляется реализация Национального проекта «Демография» на различных уровнях системы государственного и муниципального управления.

Демографическая политика государства определяет перспективы устойчивого развития во многих сферах жизнедеятельности страны. Народонаселение России является ключевым стратегическим ресурсом для благополучной экономической, политической, социальной и духовной жизни гражданского общества в настоящем и будущем. Так же актуальные стратегические основы в области демографии отражены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В данном документе даны количественные и качественные критерии и характеристики выполнения национального проекта «Демография». Традиционно к национальным целям развития страны в области демографической политики отнесены индикаторы, связанные с численностью населения и ее ростом, продолжительностью жизни и другие. В частности, в России в 2024 году предполагалось обеспечить рост значений следующих показателей[6]:

- ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- доли граждан, ведущих здоровый образ жизни до 55%.

Между тем, наметившееся еще в 2016 году снижение коэффициента суммарной рождаемости ускорилося и снизилось с 1,76 в 2018 году до 1,49 в 2020 году, что на 28% ниже необходимого воспроизводства населения. Сложная эпидемиологическая обстановка, сложившаяся в связи со стремительным распространением COVID-19 во всем мире, послужила катализатором снижения уровня жизни граждан и ухудшения демографической ситуации в России. Так, в 2020 году в рамках реализации нацпроекта «Демография» было потрачено 602 млрд. рублей, а реализованные программы во многом замедлили темпы снижения количества рождений с 8 % в 2019 году до 3 % в 2020 году. В кризисные моменты роль и поддержка государства очень важна для общества. С целью поддержания качества жизни граждан и экономики органы власти оперативно внесли изменения в стратегические планы развития страны. В Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» закреплена первоочередность достижения национальных целей в сфере демографической политики [7]:

- сохранение населения, здоровья и благополучия граждан;
- создание комфортной и безопасной среды для их жизни и другие.

Что касается целевых показателей улучшения состояния демографической ситуации, то к 2030 году предполагалось обеспечить устойчивый рост численности населения России, ожидаемой продолжительности жизни и, в то же время, двукратное снижение уровня бедности

и другие. В настоящее время в состав национального проекта «Демография» входят 5 ключевых федеральных программ.

Однако меры, предложенные для их реализации, неоднозначно оцениваются экспертами. В частности, Т.К. Ростовская и А.А. Шабунова на основе проведенных социологических опросов делают вывод о том, что «реализуемые меры, преимущественно, носят социальный характер, ориентированы на нуждающиеся категории населения, их эффект отсрочен во времени» [8]. Анализируя условия реализации программ национального проекта, А.А. Ткаченко приходит к заключению, что цели национального проекта «могут оказаться неэффективными ввиду отсутствия анализа воздействия предыдущих нововведений, оценки которых пока не прозвучало» [9]. Разнообразные варианты сценарного развития исследуются в работах демографов, акцентирующих внимание на негативных трендах демографического развития страны в будущем, несмотря на весь спектр предпринимаемых действий со стороны государственных органов [10,11].

Существенным фактором в сфере государственной демографической политики современной России выступил институт материнского капитала. Данная мера поддержки российских семей с детьми начала функционировать в нашей стране с 1 января 2007 г. в качестве адекватного реагирования на отрицательные демографические тренды. Естественно, что абсолютный размер материнского капитала постоянно пересматривается из-за влияния как инфляционной составляющей, так и ряда сопутствующих факторов.

В таблице 2 приведены сведения о динамике размера материнского капитала в 2007-2022 гг.

Таблица 2 – Динамика размера материнского капитала в 2007-2022 гг. [12].

Годы	Сумма средств материнского капитала за второго или последующих детей, руб.	Общая сумма средств материнского капитала, руб.	Примечание
2007	250 000,00	250 000,00	-
2008	276 250,00	276 250,00	+10,5 %; инфляция за 2007 г. 11,87 %
2009	312 162,50	312 162,50	+13 %; инфляция за 2008 г. 13,28 %
2010	343 378,80	343 378,80	+10 %; инфляция за 2009 г. 8,80 %
2011	365 698,40	365 698,40	+6,5 %; инфляция за 2010 г. 8,78 %
2012	387 640,30	387 640,30	+6 %; инфляция за 2011 г. 6,10 %
2013	408 960,50	408 960,50	+5,5 %; инфляция за 2012 г. 6,58 %
2014	429 408,50	429 408,50	+5 %; инфляция за 2013 г. 6,45 %
2015	453 026,00	453 026,00	+5,5 %; инфляция за 2014 г. 11,36 %
2016	453 026,00	453 026,00	В соответствии со ст. 4.1. Федерального закона от 06.04.2015 № 68-ФЗ в 2016 году размер материнского капитала не индексируется
2017	453 026,00	453 026,00	-

2018	453 026,00	453 026,00	-
2019	453 026,00	453 026,00	-
2020	616 617,00 (первый ребёнок рождён до 31 декабря 2019 года), 150 000,00 (первый ребёнок рождён с 1 января 2020 года)	616 617,00	-
2021	639 432,00 / 155 550,00	639 431,00	+3,7 %; инфляция за 2020 г. 4,91 %

На основе данных, приведенных в таблице 2 можно сделать вывод о том, что источником финансирования программы материнского капитала в России является Социальный фонд (до 01 января 2023 г. – Пенсионный фонд), который формируется на основе начислений на официальный фонд оплаты труда предприятий и организаций различных организационно-правовых форм.

Отдельно следует подчеркнуть тот факт, что материнский капитал выплачивается в нашей стране по второму или последующему ребенку. На первого ребенка в семье материнский капитал начал распространяться только с 2020 г. Кроме этого можно отметить факт ежегодной индексации величины материнского капитала на величину, сопоставимую с уровнем инфляции.

По финансовой составляющей материнский капитал является целевым источником, который может быть использован в трех направлениях:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования;
- социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов;
- пенсионные накопления матери.

Официальная статистика показывает эффективность института материнского капитала в улучшении демографической ситуации. В соответствии с данными Росстата в 2006 г. в России родилось 1479637 детей, а в 2014 г. уже 1942683. Наибольшие темпы роста рождаемости в нашей стране были зафиксированы на начальном этапе использования данного мотивационного механизма, а именно в 2007-2009 гг., когда ежегодный прирост рождаемости находился в пределах 200-300 тыс. чел.

В региональном аспекте свою эффективность показала программа региональных материнских капиталов, которая начала реализовываться в субъектах федерации с 2012 г. Главным интегральным показателем эффективности института материнского капитала следует считать положительные показатели естественного движения населения России в 2013-2015 гг.

Наличие у государства политики народосбережения обусловлено закреплением в нормах основного закона нашей страны положения о том, что Россия является социальным государством.

Список литературы:

1. Данные Росстата [Электронный ресурс] // http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#
2. Информация с официального сайта Института социально-политических исследований РАН [Электронный ресурс] // www.ispr.ru
3. Короленко, А.В. Основные черты современного демографического кризиса в России и пути его преодоления / А.В. Короленко // Проблемы развития территории. 2014. №2 (70) С.79-94.
4. Никулина, Ю.А. Демографическая функция государства: содержание, формы и методы осуществления (теоретико-правовые аспекты) / Ю.А. Никулина // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. №3 С.226-231.
5. Указ Президента РФ от 09.10.2007 №1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ, 15.10.2007, №42, ст. 5009.

6. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства РФ", 14.05.2018, №20, ст. 2817.

7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012> (дата обращения: 15.12.2022).

8. Демографическое самочувствие регионов России. Национальный демографический доклад–2021 / Т.К. Ростовская, А.А. Шабунова [и др.]; отв. ред. Т.К. Ростовская, А.А. Шабунова; ФНИСЦ РАН. М.: ФНИСЦ РАН, 2021. 138 с.

9. Ткаченко, А.А. Государственная политика и национальный проект «Демография» / А.А. Ткаченко // Народонаселение. 2018. Т. 21. № 4. С. 23–35

10. Демографическое развитие России: тенденции, прогнозы, меры. Национальный демографический доклад – 2020 / С.В. Рязанцев, В.Н. Архангельский, О.Д. Воробьева [и др.]; отв. ред. С.В. Рязанцев. М.: ООО «Объединенная редакция», 2020. 156 с.

11. Золотарева, О.А. К вопросу мониторинга Национального проекта «Демография» и оценки демографической безопасности Российской Федерации / О.А. Золотарева // Экономические стратегии. 2021. №2(176). С. 45–51

12. Построено по данным официального сайта Социального фонда России: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sfr.gov.ru/> (дата обращения 16.01.2023).