

Жерихова И.А.

*Московский государственный гуманитарно-экономического университет
г. Москва, ул. Лосиноостровская, д.49
e-mail: IrishaZ150@mail.ru*

Особенности защиты прав инвалидов

Исторически люди с физическими недостатками, нарушениями функций организма были выделены в отдельную прослойку общества и по существу вели изолированный образ жизни. Развитие и становление содержания понятия «инвалид» характеризуется многочисленными изменениями на протяжении веков. В современных условиях законодатели большинства стран пытаются исправить исторически обусловленные ошибки в отношении к инвалидам, осуществляя ряд мер по их реабилитации и адаптации в обществе. В течение прошедших столетий не было создано действенных механизмов, способных в лучшую сторону изменить жизнь человека с физическими недостатками, приспособить его к актуальным общественным условиям, из-за чего и само право на равное сосуществование инвалидов с другими людьми практически не признавалось. Однако в современных условиях проблема реабилитации инвалидов и адаптации их к максимально активной жизни в обществе набирает все большую актуальность. Научно-технический прогресс позволяет не только спасать людей, но и создать условия для их более-менее нормального существования за счет компьютерной техники, автоматизации производства.

Вмешательство человека в ход естественного отбора путем лечения больных, возможности медикаментозной поддержки функций организма, трансплантации органов, протезирования, обязывает ее отвечать за тех, кто получил лишь часть помощи благодаря медицине. Важнейшим вопросом после спасения жизни является вопрос обеспечения достойного существования, особенно в условиях роста числа инвалидов.

В то же время Россия провозгласила себя социальным государством, где все люди являются свободными и равными в правах. Человек независимо от его физического состояния признается наибольшей социальной ценностью общества. Следовательно, одной из основных задач государства становится улучшение положения инвалидов, путем не только признания их равноправными гражданами, но и обеспечения реализации ими прав и свобод. Первые шаги российского государства по созданию правовых, экономических и организационных основ защиты прав инвалидов были осуществлены с принятием Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» [4].

Социальная защита инвалидов – историческая категория, обусловленная общественной необходимостью.

Социальная защита инвалидов в России складывается из положений Конституции России и регулируется: ст. 7; ст. 19; ст. 37; ст. 39; ст. 40; ст. 41; ст. 42; ст. 43 ст. 44; ст. 45; ст. 46; ст.48; ст. 53 [1]. Эти статьи закрепляют одинаковые права абсолютно всех людей, включая инвалидов и общие принципы политические деятели страны по части социальной охраны.

Главным законом, регулирующим вопросы социальной охраны инвалидов является Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». На основе данного закона:

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты [8].

Под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной помощи. И при всем этом поддержка инвалидов по предоставлению социального обеспечения - это система мер, обеспечивающих социальные гарантии инвалидам. Как следует из выше указанного, можно судить, что понятие социальная поддержка, социальная защита и социальная охрана соотносятся, являясь частью и целым.

В.В. Низиньковская обращает внимание на то, что «в России с каждым годом растет число людей с физическими недостатками, трудоустройство которых требует от государства дополнительных мер» [10].

В зависимости от степени потери здоровья инвалиды подразделяются на три группы.

Если у инвалидов есть трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе на льготных условиях, то пенсия по инвалидности назначается в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы. Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры пенсии по инвалидности. Эти пенсии, могут быть увеличены за счет надбавок. Также законодательством для инвалидов предусмотрены социальные пенсии, которые назначаются и выплачиваются всем нетрудоспособным лицам, неработающим гражданам, которые по разным причинам не имеют права на трудовую пенсию [11].

Итак, основным источником поступления средств для выживания у инвалидов есть пенсия. Стоит отметить, что пенсионные выплаты не могут обеспечить инвалидам достойный уровень проживания, кроме того, государству с каждым годом становится сложнее поддерживать размер пенсии на достаточном уровне. Полагаем, что целесообразнее создать производственно-лечебные комплексы, дав тем самым возможность зарабатывать себе на жизнь своим трудом, нежели предоставлять за счет государственного бюджета этим лицам денежную ежемесячную денежную выплату - пенсию, которой, кстати, хватает только на необходимые продукты питания, лекарства и оплату коммунальных услуг.

Социальная защита инвалидов – это специфическая деятельность государства, которая заключается в создании соответствующих институтов, разработке мероприятий, применении комплекса механизмов, предназначенных обеспечивать жизненные и социальные потребности инвалидов, реализовывать их гражданские права и свободы, создавать равные возможности для интеграции в общество.

Сущность организационно-функционального механизма государственного управления социальной защитой инвалидов заключается

- в установлении общих ориентиров системы, определении ее приоритетов создании специально уполномоченных органов, координации их деятельности и направлении на реализацию задач государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов;
- в выполнении мероприятий по эффективной медицинской, комплексной социальной реабилитации инвалидов;
- в обеспечении профессиональной реабилитации и занятости инвалидов;
- в предотвращении инвалидности, снижении ее уровня;
- в совершенствовании социальной защиты инвалидов путем внедрения инновационных механизмов государственного управления в этой сфере, реформирования системы социальных услуг лицам с инвалидностью.

Отметим, что законодательством РФ напрямую запрещена дискриминация в сфере труда. Отказ от трудоустройства по причине возрастной, половой или расовой принадлежности является незаконным, за исключением случаев, предусмотренных специальными актами, касающихся государственной или муниципальной службы.

Слово «дискриминация» вошло в употребление из латинского языка (*discriminatio*) [7].

Трудовой кодекс РФ в статье 3 дает определение тому, что является дискриминацией в сфере трудовых отношений. Это противозаконное установление различного рода ограничений, которые ведут к невозможности выполнять трудовые обязанности отдельными категориями граждан, исходя из принципа равенства наряду с остальными [3].

Конвенция МОТ от 25.06.1958 №111 [2] и Трудовое законодательство РФ регламентируют единый порядок реализации трудовых функций каждым человеком, без ущемления прав ввиду каких-либо особенностей. Работодатели могут выбирать подходящую кандидатуру на вакантную должность, только оценивая такие качества, как образование, опыт, профессионализм в соответствующей сфере.

Запрещено отказывать в приеме на работу только из-за того, что работодателя не устраивает:

- приверженность работника к определенному вероисповеданию;
- раса человека, окрас кожи, принадлежность к тому или другому полу, возрастные данные;

- разговорная речь на ином языке;
- положение и статус в обществе;
- место проживания;
- семья и семейный статус [9].

Закон от 19.04.1991 г. №1032-1-ФЗ «О занятости населения в РФ» [6] также гласит, что при размещении объявлений о приеме на работу запрещено предъявлять к гражданам требования, касающиеся определенной расы, национальности, происхождения или пола, возраста, языка и иных критериев, которые не могут влиять на уровень профессионализма человека в требуемой сфере (п.6 ст.25). Дискриминационный характер носят критерии, устанавливающие преимущества каким-либо работникам, не исходя из их деловых качеств.

На уровне законодательства также существует запрет отказа в приеме на работу таких граждан либо увольнения в связи с указанным диагнозом (Закон от 30.03.1995 №38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)») [5].

Законодатель запрещает отказывать в приеме на работу инвалидам, которые в силу специфики работы имеют возможность справиться с соответствующими должностными обязанностями.

Так, гражданка С. обратилась в Ачинский городской суд Красноярского края с иском к ответчику ООО «Русская инжиниринговая компания» об отмене приказа об увольнении, восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда и судебных расходов. Свои требования С. мотивировала тем, что была неправомерно уволена в связи с отсутствием у работодателя работы, необходимой работнику в связи с медицинским заключением.

Исковые требования С были удовлетворены судом в части восстановления на работе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, так как при оценке доказательств, представленных сторонами, суд пришел к выводу, что работодатель проигнорировал требования законодательства при процедуре увольнения С., учитывая, что она имела возможность выполнять работу по другим, имеющимся в организации вакансиям с учетом ее состояния здоровья, образования, квалификации и опыта работы. Однако работодатель не предложил ей работу на другой имеющейся вакантной должности, чем нарушил ее права [12].

Дискриминация инвалидов присутствует во многих странах не зависимо от экономического и социального развития. Выражается, прежде всего, в отсутствии доступных сфер деятельности, оскорбительном отношении, а порой в неуделении им должного внимания.

Полагаем, что именно ряд следующих научно-практических рекомендаций для органов государственной власти, внедрение которых будет способствовать реформированию государственного управления в сфере социальной защиты инвалидов. Среди них:

- гармонизация законодательства России с международными правовыми актами по вопросам социальной защиты инвалидов;
- внедрение подготовки Правительством ежегодного государственного доклада о положении инвалидов в России и проведение парламентских слушаний по этому вопросу;
- сосредоточение управления социальной защитой инвалидов в одном координирующем органе национального уровня – Всероссийском комитете;
- углубление взаимодействия и партнерства органов государственной власти с негосударственным сектором в сфере социальной защиты инвалидов;
- обеспечение условий для формирования системы социальной стандартизации, разработки и внедрения в деятельность субъектов, предоставляющих услуги инвалидам, государственных минимальных стандартов качества социальных услуг.

Литература

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом посл. поправок от 01.07.2020 г. // Российская газета, 04 июля 2020г. № 144.

2. Конвенция N 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (принята в г. Женеве 25.06.1958 на 42-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // Ведомости ВС СССР, 1 ноября 1961 г., N 44, Ст. 448.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.
4. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 48, Ст. 4563.
5. Федеральный закон от 30.03.1995 N 38-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // Российская газета, 12.04.1995, N 72.
6. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 19.11.2021) «О занятости населения в Российской Федерации» // Российская газета, 06.05.1996, N 84.
7. Глотова И. А. О необходимости конкретизации принципа запрещения дискриминации в сфере труда/ И. А. Глотова // Вопросы управления. 2014. С. 220-224.
8. Козлитин Г.А., Мыльникова А.Ю. Социальная защита инвалидов в Российской Федерации // Либерально-демократические ценности. 2019. Т. 3. № 1-2. С. 7.
9. Лескина Э.И., Капитонова Е.В. Дискриминация при заключении трудового договора // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 5 (21). С. 880-883.
10. Низиньковская В.В. Государственная политика и нормативно-правовое обоснование социальной защиты инвалидов // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2019. № 2 (30). С. 50-53
11. Тулинова Е.А. Инвалиды как уязвимая категория // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 11 (38). С. 501-504.
12. Решение Ачинского городского суда Красноярского края № 2-4685/2016 2-4685/2016-М-4518/2016 М-4518/2016 от 01.12.2016 по делу № 2-4685/2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения 08.12.2022).