

Андрианова В.В.
Московский государственный гуманитарно-экономический университет
г. Москва, ул. Лосиноостровская, 49
lera3108@bk.ru

Административная ответственность за нарушения при организации оздоровительного отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья

Согласно Конвенции о правах инвалида, ребенок с инвалидностью имеет право на отдых и досуг, который дает возможность восстановить силы, укрепить здоровье, а также заниматься творчеством и получать новые яркие и запоминающиеся впечатления наравне с другими детьми. На территории РФ действует практика равноправия граждан, вне зависимости от состояния здоровья, это гарантируется Конституцией РФ. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей [1]. При этом процесс пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья в лагере должен контролироваться, так как предприниматели, которые занимаются организацией отдыха, допускают типичные нарушения законодательства. Инклюзивный детский отдых — отдых, направленный на активное включение детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в среду сверстников, не имеющих таких ограничений. Инклюзивный детский отдых является значимой частью комплекса мер по интеграции людей с инвалидностью в общество. Актуальность проблемы инклюзивного отдыха связана с тем, что количество детей с ОВЗ и детей с инвалидностью в Российской Федерации достаточно велико: на июль 2022 года их число 742 тысячи человек. Детский отдых - социально-значимый вид услуг, с его помощью происходит передача новому поколению накопленных знаний и жизненного опыта. Услуги детского отдыха в России предлагают различные программы, направленные на развитие, обучение и оздоровление детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет, путешествующих в сопровождении руководителя. Коммерческие предприятия на рынке услуг в условиях конкуренции действуют с целью получения максимальной прибыли, зачастую нарушая нормы права. Поэтому так важно анализировать судебную практику в вопросе оздоровительного отдыха. Широко известно дело 2016 года, когда в шторме на Сямозере в Карелии погибло 14 несовершеннолетних воспитанников летнего лагеря, которые отправились в поход на лодках. Первая инстанция признала инструктора виновным в оставлении людей в опасности, но от наказания в виде восьми месяцев колонии-поселения освободила из-за истечения срока давности. Бывшего руководителя лагеря и ее заместителя признали виновными в оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности, и приговорили к 9,5 лет колонии общего режима каждого. В июне 2019 года произошло возгорание на территории палаточного лагеря детского отдыха «Холдоми». На месте погибла одна девочка, еще 3 ребенка скончались в реанимации. 9 человек получили травмы. Загорелись 20 из 26 палаток, в общей сложности в которых проживало 189 детей. В отношении директора и владельца лагеря возбуждено дело по ч. 2 ст. 238 УК («Оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей»). В детском оздоровительном лагере "Восток" Семеновского района Нижегородской области более 20 детей обратились за медицинской помощью с признаками отравления. Позднее отравление было обнаружено у еще 30 человек, а причиной заболеваемости стала энтеровирусная инфекция. Роспотребнадзором были выявлены нарушения санитарного законодательства, которые могли способствовать распространению инфекции: неудовлетворительная уборка, отсутствие мыла и туалетной бумаги в санузлах, несвоевременное выявление и изоляция заболевших. Чаще все же организации и их руководители привлекаются не к уголовной, а к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ.

Согласно статье 6.7 КоАП РФ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей. Организации признают виновными в нарушении

санитарно-эпидемиологических требований, предусмотренных СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [3]. Так, в частности, при организации отдыха и оздоровления детей в палаточном лагере на базе КДК «Волжский» на дату открытия лагеря у шести работников из восьми отсутствовали сведения о прохождении тестирования на COVID-19, что было обязательно, согласно рекомендациям (МР 3.1/2.4.0185-20 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19»). Кроме того организации вменены нарушения целого ряда пунктов п.п. 2.6.1, 2.6.2, 2.6, 3.13.3, 3.13.4, 3.13.11 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», которые выявлены при рассмотрении заявки о согласовании проведения стационарного палаточного лагеря автономной некоммерческой организации Лагерь спортивного и патриотического воспитания детей и молодежи «Витязь». Аналогично «Загородный оздоровительный комплекс имени Павлика Морозова» МУП Артемовского г.о. подвергли штрафу 100 000 рублей, поскольку в ходе плановой выездной проверки установили в санаторном лагере круглогодичного действия «Талый Ключ» ряд нарушений санитарного законодательства: отсутствие информации об окончании смены, сроках проведения дератизационных, дезинсекционных мероприятий; в личных медицинских книжка не было сведений о прививках против гриппа и краснухи; юридическое лицо не обеспечило обследование и оценку состояния объекта с целью учета численности грызунов, технического и санитарного состояния перед заездом детей в зимнюю смену. Были и типичные нарушения: тумбочки с дефектами покрытия, что затрудняет проведение влажной уборки с применением моющих и дезинфицирующих средств; отсутствие мыла в жилой комнате; относительная влажность воздуха в секциях 27+-0,9 – 37+-1% при должной 40-60%, что подтверждалось протоколом лабораторных испытаний № П-41 от 07.01.2020, выполненным аккредитованным испытательным лабораторным центром Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»; массовая доля активного хлора в рабочем растворе Део-хлор 0,015% для замачивания ветоши, обработки столов в пищеблоке составила 0,006% при должной 0,013-0,017%; допустили к использованию пищевой продукт, который не допускается в питании детей: масло шоколадное жирностью менее 72% (фактически производителем заявлена жирность 62,5%), как обычно - пищевые продукты с истекшим сроком годности – «Хлопья овсяные» и яйцо столовое. Типичная претензия к организаторам - фактический рацион питания не соответствует утвержденному примерному меню: отсутствуют фактически закуски/салаты, но в Журнале бракеража готовой кулинарной продукции указан на обед «Огурец порционно, а на ужин «Салат из помидор»; проба «Обед» не соответствует показателю энергетическая ценность - 735+-37 ккал при норме 633-670 ккал; примерным 14-дневным меню предусмотрены холодные закуски (салаты, овощи порционно, сельдь с луком) ежедневно, фактически не выдаются; для детей жилком корпусе не организован круглосуточный питьевой режим (только в столовой); обнаружены дезинфекционные средства с истекшим сроком годности[4].

Юридические лица обязаны обеспечить регулярное обследование и оценку состояния объектов с целью учета численности грызунов, определения заселенности объекта и территории грызунами; проведения дератизационных мероприятий в помещениях и на прилегающей к ним территории, по истреблению грызунов с использованием физических, химических и биологических методов с учетом контроля эффективности. Таким образом, к организации отдыха детей предъявляются строгие требования, не все предприниматели готовы их выполнять и стараются обойти. Далеко не все организации, осуществляющие детский отдых, способны реализовывать услуги инклюзивного детского отдыха. Основными проблемами являются отсутствие доступной среды, в том числе информационной, архитектурной и материально-технической (отсутствие инвентаря, необходимого детям с инвалидностью); низкая готовность и мотивация кадров к реализации инклюзивных программ (существует практика переквалификации без переобучения работников лагеря); социальное напряжение со стороны родителей и детей

нормы, выраженное в неприятии совместного общения детей-инвалидов, детей с ОВЗ и детей нормы.

Сложности для предпринимателей при организации инклюзивного детского отдыха заключаются и в необходимости обращать особое внимание на психологические и физические особенности и возможности детей с нарушениями; готовность специалистов к такому виду работы; готовность других ребят в отряде принимать на равных условиях детей с нарушениями особенности взаимодействия с детьми с нарушениями [2]. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1102 от 20 июня 2022 г. детские инклюзивные лагеря и ИП, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления полномочного исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, имеют возможность получить грант на создание условий для отдыха детей с инвалидностью и различными нарушениями здоровья. Данная поддержка направлена на создание безбарьерной среды, которая включает в себя адаптацию уличного пространства и помещений - сделать ровный асфальт, демонтировать бортики, нанести тактильную разметку, расширить дверные проёмы, установить пандусы и подъёмники, оборудовать спортивные залы и площадки. Кроме того, в лагерях должно быть специальное учебное оборудование, в том числе информационно-коммуникационные панели для детей с нарушением слуха, ортопедические стулья, комплекс компьютерной техники, позволяющий обучать детей с различными нарушениями.

Основные претензии родителей и законных представителей к организаторам детского отдыха заключаются в несоответствии рекламных обещаний фактическому положению: превышение количества детей в палате; раздельное проживание братьев/сестер; общая душевая; агрессия со стороны других членов группы; отсутствие контроля со стороны вожатых либо недопустимые методы воспитания – запреты посещать бассейн и прогулки как наказание за «плохое поведение», крик и рукоприкладство для поддержания дисциплины; отсутствие необходимой медицинской помощи и изъятие мобильных телефонов, что препятствует оказанию помощи со стороны родителей и делает невозможным сбор доказательств по делу.

Вопрос открытости работы лагеря позволил бы минимизировать случаи сексуального и физического насилия. Сейчас почти все заграничные лагеря предоставляют услуги онлайн-трансляции, с помощью которой можно увидеть, чем занимается ребенок, выкладываются ежедневные фотоотчеты. Такой подход мог бы стать одним из способов решения проблемы безопасности. Эффективную организацию и развитие детского отдыха для детей с ОВЗ сдерживают устаревшая материально-техническая база, дороговизна, отсутствие безопасности, разрозненность действий контролирующих органов. Многие родители, отправляя своих детей на отдых, игнорируют вопросы туристического страхования. Между тем, туристическая страховка решила бы проблемы с медицинским обслуживанием, от внезапно возникающих транспортных или иных сложностей на отдыхе. Анализ рынка предложений страховых компаний показывает, что в настоящее время нет специальных предложений по страхованию детей, особенно детей-инвалидов, на отдыхе. Соответственно есть потребность разработать их совместно с ведущими страховыми компаниями.

Литература

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета». № 263. 23.11.2011.
2. Андрианова В.В. Информация и информационные права человека в системе обеспечения личных прав // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 5. – С. 46–48.
3. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (вместе с "СП 2.4.3648-20. Санитарные правила...") //URL: <http://www.consultant.ru>
4. Производство в суде первой инстанции: теория и практика применения. Учебное пособие. // Андрианова В.В. Москва. Изд-во МГГЭУ, 2018г. С.98