

Надолько А.В.
Московский государственный гуманитарно-экономического университет
г. Москва, ул. Лосиноостровская, д.49
e-mail: nastja_n_v@mail.ru

Понятие, принципы, виды и органы, обеспечивающие механизм защиты прав и законных интересов граждан

В юридической науке существуют разные определения понятия «реализация прав и свобод человека». Одни авторы под реализацией понимают конкретное поведение человека и обязанных лиц, направленное на претворение норм права в жизнь [1, С. 93]; другие делают вывод о том, что реализация - это прежде всего процесс материализации блага, которое составляет содержание субъективного основного права [5, С. 185].

Югов А.А. под реализацией прав и свобод понимал практическое осуществление гражданами и другими участниками общественной жизни предусмотренных конституционными нормами притязаний с целью удовлетворения запросов и потребностей или получения нужных материальных и духовных благ в правоустановленном порядке [10].

Крылатова И.Ю. под реализацией прав и свобод понимает гарантированную международным сообществом и государством, осуществляемую в предусмотренных законом формах, юридически нормативную и предметную деятельность субъектов прав человека, выражающуюся в использовании и выполнении ими естественных правообязанностей в целях достижения и развития достойного уровня своей жизнедеятельности [6].

В этом смысле механизм реализации и защиты прав человека и гражданина представляет собой систему методов и инструментов осуществления того или иного права, организованных функционально и хронологически.

Такой механизм включает в себя нормативные и организационные средства.

К числу нормативных средств относятся соответствующие положения законодательства и международного права, устанавливающие права и свободы человека и гражданина и гарантирующие их обеспечение и осуществление (например, Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Международный пакт о гражданских и политических правах).

К организационным средствам механизма реализации и защиты прав человека и гражданина можно отнести разного рода публичные институты и процессуальные приемы, используемые для такой защиты и реализации (это, например, судебные органы, прокуратура, аппарат омбудсмена), а также процессуальные институты обжалования действия административных органов, судебные иски, жалобы в международные инстанции [7, С. 9].

В представлении Н.В. Витрука, механизм реализации прав и свобод - это прежде всего, сложный процедурно-правовой порядок реализации прав, свобод и обязанностей, при котором закон устанавливает известную алгоритмичность порядка реализации, его процедуру: последовательность действий самого носителя прав и свобод и обязанных субъектов права, а также содержание этих действий, выполнение которых и направлено на наиболее полное и точное использование права или свободы [4, С. 160]. При этом он видит движущую силу данного механизма в сознательно-волевой реализации индивидом своих прав, свобод и обязанностей.

О.В. Белянская вводит в оборот понятие «механизм непосредственной реализации прав и свобод личности», под которым понимает комплекс правовых средств, а также самостоятельных действий личности по реализации своих прав и свобод с целью их более полного и эффективного использования [3, С. 10].

Усанов Д.О. под механизмом реализации прав и свобод понимает особый правовой механизм, представляющий собой систему предусмотренных законом действий разнообразных субъектов, направленных на получение (гарантирование получения) индивидуального блага или общественно значимого результата [9].

Позиции ученых и практиков о явлении механизма реализации прав и свобод, позволили выделить следующие признаки:

- предварительное нормативное закрепление в юридических нормах, нормативных правовых актах, а также последующее правовое закрепление в актах реализации права и

правоприменительных актах; реализация осуществляется на основе норм права, содержащих положения о правах человека посредством фактического поведения людей;

- обеспеченность возможностей поведения людей повышенными гарантиями, в том числе правового характера;

- применение специальных юридических процедур в процессе реализации;

- наличие нематериальных «дополнительных» элементов, таких как правосознание, уровень правовой культуры;

- обязанность государства гарантировать человеку осуществление естественных и приобретенных возможностей и др. [6]

К.Б. Толкачев и А.Г. Хабибулин рассматривают компоненты механизма в виде двух подсистем: подсистемы обеспечения конституционных прав и свобод и подсистемы действий (актов поведения) граждан по пользованию благами, определенными личными конституционными правами и свободами, каждая из которых обладает своей структурой, целями и задачами функционирования [8, С. 59].

И.В. Юсипова в структуре механизма обеспечения прав человека выделяет три уровня: 1-й уровень - нормативные средства закрепления, обеспечения охраны и защиты прав человека (лингвистические (языковые), нормативно-правовые); 2-й уровень - ненормативные средства (акты реализации правовых норм); 3-й уровень - материальные средства (основные и оборотные производственные фонды, оргтехника, финансы и др.), с помощью которых фиксируются, обеспечиваются, охраняются или защищаются права человека, а сам механизм обеспечения рассматривает в качестве компонента механизма правового регулирования [11, С. 36-53].

По степени автономности личности при осуществлении прав и их защите можно выделить следующие виды механизмов реализации и защиты прав человека и гражданина.

1. Осуществляемые индивидом самостоятельно, вне зависимости от других субъектов (в том числе публичных институтов). Это, например, отказ от встречного исполнения обязательства, удержание аванса, взыскание неустойки. Очевидно, такие механизмы в большей степени характерны для гражданско-правовых отношений, основанных на автономии воли участников без вмешательства лиц со стороны.

2. Иницируемые индивидом по собственному почину, но реализуемые в дальнейшем посредством применения специальных публичных институтов. Пример - судебная защита права: по общему правилу лицо самостоятельно начинает соответствующую процедуру, но ее ход и результат во многом зависят от эффективности соответствующей публичной системы (исковое производство).

3. Активируемые и ведомые публичными институтами самостоятельно не только (а порой - и не столько) в частных интересах отдельного лица, но и в целях защиты общественного или государственно значимого блага. Яркий пример такого механизма реализации и защиты права - уголовное производство, в большинстве случаев иницируемое уполномоченными властными субъектами и реализуемое при относительном участии частного лица - предполагаемого бенефициара (потерпевшего).

По уровню правовой регламентации можно выделить два основных вида механизмов реализации и защиты прав человека: международные; внутригосударственные.

Внутригосударственные механизмы также можно дифференцировать по уровню государственной власти (государственные и местные, федеральные, региональные, муниципальные); по отношению к государственной власти (государственные и общественные); по принципу разделения властей (законодательные, исполнительные, судебные, контрольные) и т.д.

Международные механизмы реализации и защиты прав человека также разнообразны: они подразделяются на универсальные, региональные и локальные (по географическому охвату); судебные, квазисудебные и несудебные; общие и специальные [7, С. 13-14].

Таким образом, в теории прав человека существует несколько подходов к определению механизма реализации прав и свобод, что демонстрирует дискуссионность и востребованность данной темы.

Механизмы, обеспечивающие защиту прав человека, включают, судебную защиту (суды общей юрисдикции, арбитражные суды), административно-правовые формы (действия органов исполнительной власти и их должностными лицами).

К государственному механизму кроме конституционных норм относятся и государственные институты охраны и защиты прав и свобод, создаваемые как на федеральном, так и на региональном уровне. Право на судебную защиту представлено через анализ правовых позиций Конституционного Суда РФ, в которых выстраивается логическая последовательность в отношении самого права на судебную защиту, права на защиту от тех или иных актов, действий органов публичной власти, а также равенства в реализации данного права по отношению к тем или иным лицам. Государство, признавая, соблюдая и защищая права и свободы, формирует механизмы защиты в том числе от нарушений, допускаемых органами государства, его должностными лицами. При этом, безусловно, органы публичной власти должны функционировать таким образом, чтобы не нарушать в процессе своей деятельности права человека, а при нарушении максимально быстро и полно их восстанавливать.

Органы исполнительной и муниципальной власти, занимаются защитой прав человека в пределах своей компетенции, так же действуют и специальные органы: полиция, суды, прокуратура. На внутригосударственном уровне так же существуют органы защиты прав человека, независимые от власти.

Существуют уполномоченные по правам человека, основной задачей является восстановление нарушенных прав, совершенствование законодательства Российской Федерации в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. Так же деятельность уполномоченных направлена на сотрудничество с другими странами и развитие в области прав и свобод человека.

Органы внутренних дел в целом и полиция как орган правопорядка имеют большое значение в защите прав и свобод граждан и государства. Компетенция полиции получает свое проявление в различных сферах деятельности общества, таких, например, как охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, исполнение судебных приговоров и многих других.

Существует множество факторов в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина, влияющих на деятельность органов правопорядка в целом и их взаимоотношения с этими гражданами.

Органы внутренних дел - это единая система органов исполнительной власти федерального уровня, призванная защищать гражданские и человеческие свободы и права людей посредством реализации функции обеспечения безопасности и охраны общественного порядка на территории страны.

Данные органы призваны осуществлять следующие функции: во-первых, осуществлять защиту здоровья, жизни, человеческих прав и свобод российского народа; во-вторых, противодействовать преступности; в-третьих, обеспечивать охрану общественного порядка; в-четвертых, охранять права собственности; в-пятых, обеспечивать общественную безопасность¹ [2].

Таким образом, в работе представлены существующие подходы ученых-теоретиков о правовой природе механизма защиты прав и интересов граждан, устанавливаются и характеризуются специфические структурные элементы данного правового механизма: принципы, классификация, а также формы защиты и функции органов, призванных осуществлять данный механизм.

1. Литература

2. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. - М.: Юрид. лит., 1966. - 186 с.

3. Бекетов О.И., Опарин В.Н., Сургутсков В.И. Сфера внутренних дел и современная система правоохранительных органов России // Российский юридический журнал. 2018. №1. С. 137.

4. Белянская О.В. Механизм непосредственной реализации прав и свобод личности: дис...канд. юрид. наук. - Тамбов, 2003. - 182 с.

¹ Бекетов О.И., Опарин В.Н., Сургутсков В.И. Сфера внутренних дел и современная система правоохранительных органов России // Российский юридический журнал. 2018. №1. С. 137/

5. Витрук Н.В. Общая теория юридической ответственности: монография. - М.: Изд-во РАП, 2008. - 304 с.
6. Гасанов К.К. Конституционный механизм основных прав человека: моногр. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2004. - 431 с.
7. Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Антиномии. 2014. №3. С. 210-223.
8. Резер Т.М. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / Т.М. Резер, Е.В. Кузнецова, М.А. Лихачев / [под общ. ред. Т.М. Резер]; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. - Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. - 110 с.
9. Толкачев К.Б., Хабибулин А.Г. Органы внутренних дел в механизме обеспечения личных конституционных прав и свобод граждан. - Уфа, 1991. – 168 с.
10. Усанов Д.О. Понятие механизма реализации прав и свобод человека и гражданина: современные подходы к изучению проблемы // Экономика и юриспруденция. 2016. № 12 (33). С. 29-31.
11. Югов А.А. Механизм реализации конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей - ключевой компонент подлинного народовластия // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 7. С. 2-6.
12. Юсипова И.В. Право и язык в механизме обеспечения прав человека: дис. ... канд. юрид. наук. - Владимир, 2008. – 180 с.